

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ОРЛОВСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

Р Е Ш Е Н И Е

№ 46 /519 - РС

30 июня 2016 года
(принято на сорок шестом заседании
районного Совета народных депутатов)

О принятии решения «О внесении изменений в
Устав Орловского района Орловской области»
(второе чтение, окончательная редакция)

В соответствии со статьями 28, 35, 44 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

Орловский районный Совет народных депутатов Р Е Ш И Л:

1. Принять решение «О внесении изменений в Устав Орловского района Орловской области» в окончательной редакции.

2. В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 21 июля 2005 года №97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» направить принятое решение Главе Орловского района для подписания, представления на государственную регистрацию в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Орловской области и официального опубликования в Орловской районной газете.

3. Признать утратившими силу:

- решение Орловского районного Совета народных депутатов от 15 декабря 2011 года №9/77-РС «О принятии постановления «О внесении изменений в Устав Орловского района Орловской области»;

- решение Орловского районного Совета народных депутатов от 27 февраля 2013 года №18/206-РС «О принятии решения «О внесении изменений в Устав Орловского района Орловской области»;

- решение Орловского районного Совета народных депутатов от 21 ноября 2013 года №23/265-РС «О принятии решения «О внесении изменений в Устав Орловского района Орловской области»;

- решение Орловского районного Совета народных депутатов от 20 января 2015 года №33/282-РС «О принятии решения «О внесении изменений в Устав Орловского района Орловской области»;

- решение Орловского районного Совета народных депутатов от 24 сентября 2015 года №39/431-РС «О принятии решения «О внесении изменений в Устав Орловского района Орловской области».

Председатель Орловского районного
Совета народных депутатов

В. А. Аболмасов

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

РЕШЕНИЕ № 97 - МПА

О внесении изменений в
Устав Орловского района Орловской области

Принято на сорок шестом заседании
районного Совета народных депутатов

30 июня 2016 года

Орловский районный Совет народных депутатов РЕШИЛ:

1. Внести в Устав Орловского района Орловской области (далее-Устав района, Устав), принятый постановлением Орловского районного Совета народных депутатов от 22 июня 2005 года №29/175-РС, изменения, изложив его в следующей редакции:

**«Устав Орловского района
Орловской области**

Настоящий Устав является основным нормативным правовым актом Орловского района Орловской области и устанавливает в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» основные положения организации местного самоуправления в Орловском районе Орловской области, его правовые, экономические и финансовые основы, структуру органов местного самоуправления, компетенцию и полномочия выборных и иных должностных лиц местного самоуправления, формы, порядок и гарантии участия населения муниципального образования в решении вопросов местного значения, а также иные положения, отнесенные к ведению местного самоуправления в Российской Федерации.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Наименование и статус муниципального образования

1. Орловский район наделен статусом муниципального района Законом Орловской области от 28 декабря 2004 года № 466-ОЗ «О статусе, границах и административных центрах муниципальных образований на территории Орловского района Орловской области».

2. Наименование муниципального образования – Орловский район Орловской области (далее по тексту – муниципальный район, район).

3. Муниципальный район является самостоятельным муниципальным образованием и не входит в другие муниципальные образования.

4. Административным центром муниципального района является город Орел.

5. Место государственной регистрации администрации Орловского района Орловской области: 302520, Орловская область, Орловский район, поселок городского типа Знаменка, ул. Ленина, д.13.

6. Глава Орловского района Орловской области (далее - Глава района), Орловский районный Совет народных депутатов (далее - районный Совет народных депутатов), администрация Орловского района Орловской области (далее - администрация района) размещаются по адресу: 302040, г.Орел, ул.Полярная, д.12.

Статья 2. Границы и состав территории муниципального района

1. Границы муниципального района определяют территорию, в пределах которой осуществляется местное самоуправление. Границы территории муниципального района установлены Законом Орловской области от 28 декабря 2004 года № 466-ОЗ «О статусе, границах и административных центрах муниципальных образований на территории Орловского района Орловской области».

2. Изменение границ муниципального района, в том числе при объединении с другими муниципальными образованиями, преобразование муниципального района осуществляется Законом Орловской области по инициативе населения, органов местного самоуправления муниципального района, органов государственной власти Орловской области, федеральных органов государственной власти в соответствии с Федеральным законом.

3. В состав муниципального района входят территории сельских поселений: Большекуликовское, Голохвастовское, Жиляевское, Лавровское, Лошаковское, Масловское, Моховицкое, Неполодское, Образцовское, Пахомовское, Платоновское, Сабуровское, Спасское, Становское, Станово-Колодезьское, Троицкое, а также территория городского поселения Знаменка.

Статья 3. Официальные символы муниципального района

1. Официальные символы муниципального района включают в себя герб и флаг. В муниципальном районе в соответствии с федеральным законодательством и геральдическими правилами могут устанавливаться другие официальные символы, отражающие исторические, культурные, национальные и иные местные традиции и особенности.

Официальные символы муниципального района подлежат государственной регистрации в порядке, установленном федеральным законодательством.

2. Официальные символы муниципального района и порядок официального использования указанных символов устанавливаются решением районного Совета народных депутатов.

Статья 4. День района

1. В целях сохранения исторических и культурных традиций района во вторую субботу июня отмечается День района.

2. Решением районного Совета народных депутатов могут быть установлены другие праздники и торжественные ритуалы.

Статья 5. Почетный гражданин Орловского района

1. Звание «Почетный гражданин Орловского района Орловской области» присваивается районным Советом народных депутатов за особые заслуги перед муниципальным районом.

2. Положение о почетном гражданине Орловского района Орловской области утверждается районным Советом народных депутатов.

Статья 6. Права населения муниципального района на осуществление местного самоуправления

1. Обладателем всех прав местного самоуправления в районе является население в лице проживающих в районе граждан Российской Федерации (далее также - граждане), имеющих избирательные права в соответствии с законодательством Российской Федерации и Орловской области.

На основании международных договоров Российской Федерации и в порядке, установленном законом, иностранные граждане, постоянно или преимущественно проживающие на территории Орловского района, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, участвовать в иных избирательных действиях на указанных выборах, а также участвовать в местном референдуме на тех же условиях, что и граждане Российской Федерации.

2. Граждане в районе имеют равные права на осуществление местного самоуправления независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

Статья 7. Вопросы местного значения муниципального района

1. К вопросам местного значения муниципального района относятся:

1) составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального района, утверждение и исполнение бюджета муниципального района, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета муниципального района;

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального района;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района;

4) организация в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района;

7) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района;

8) разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и

культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального района, реализацию прав национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;

9) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района;

10) организация охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией;

11) предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке муниципального района сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;

12) до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности;

13) организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды;

14) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организация отдыха детей в каникулярное время;

15) создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района (за исключением территорий поселений, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

16) участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территории района;

17) утверждение схем территориального планирования муниципального района, утверждение подготовленной на основе схемы территориального планирования муниципального района документации по планировке территории, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального района, резервирование и изъятие земельных участков в границах муниципального района для муниципальных нужд;

18) утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального района, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже

самовольно установленных рекламных конструкций на территории муниципального района, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе»;

19) формирование и содержание муниципального архива, включая хранение архивных фондов поселений;

20) содержание на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения, организация ритуальных услуг;

21) создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

22) организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов;

23) создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры;

24) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества в поселениях, входящих в состав муниципального района;

25) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципального района, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального района;

26) выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, за счет средств бюджета муниципального района;

27) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

28) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории муниципального района, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

29) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории муниципального района;

30) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

31) создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству;

32) обеспечение условий для развития на территории муниципального района физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района;

33) организация и осуществление мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью;

34) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

35) осуществление муниципального лесного контроля;

36) обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд муниципального района, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом от 19 июля 2011 года № 246-ФЗ «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

37) осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципального района;

38) присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения), наименований элементам планировочной структуры в границах межселенной территории муниципального района, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре;

39) осуществление муниципального земельного контроля на межселенной территории муниципального района;

40) организация в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости" выполнения комплексных кадастровых работ и утверждение карты-плана территории.

2. С 1 января 2015 года органы местного самоуправления муниципального района осуществляют на территориях сельских поселений, входящих в состав муниципального района, решение вопросов местного значения, предусмотренных частью 4 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3. Органы местного самоуправления района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема указанных в настоящей части межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений. Порядок заключения соглашений определяется нормативными правовыми актами районного Совета народных депутатов.

Для осуществления переданных в соответствии с указанными соглашениями полномочий органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства в случаях и порядке, предусмотренных решением районного Совета народных депутатов.

4. С 1 января 2015 года отдельные полномочия муниципального района, перечисленные в статье 4 Закона Орловской области от 10 ноября 2014 № 1686-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области и органами государственной власти Орловской области», осуществляют Правительство Орловской области или уполномоченные им органы исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области. Полномочия перераспределяются сроком на 5 лет.

Статья 8. Права органов местного самоуправления муниципального района на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения муниципального района

1. Органы местного самоуправления муниципального района имеют право на:

1) создание музеев муниципального района;

2) участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству;

3) создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории муниципального района;

4) оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории муниципального района;

5) осуществление функций учредителя муниципальных образовательных организаций высшего образования, находящихся в их ведении по состоянию на 31 декабря 2008 года;

6) создание условий для развития туризма;

7) оказание поддержки общественным наблюдательным комиссиям, осуществляющим общественный контроль за обеспечением прав человека и содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания;

8) оказание поддержки общественным объединениям инвалидов, а также созданным общероссийскими общественными объединениями инвалидов организациям в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

9) осуществление мероприятий, предусмотренных Федеральным законом от 20 июля 2012 года № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов»;

10) совершение нотариальных действий, предусмотренных законодательством, в случае отсутствия в расположенном на межселенной территории населенном пункте нотариуса;

11) создание условий для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами;

12) осуществление мероприятий в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

2. Органы местного самоуправления муниципального района вправе решать вопросы, указанные в части 1 настоящей статьи, участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные

к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами Орловской области, за счет доходов бюджета района, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Статья 9. Осуществление органами местного самоуправления муниципального района отдельных государственных полномочий

1. Полномочия органов местного самоуправления муниципального района, установленные федеральными законами и законами Орловской области, по вопросам, не отнесенным Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления муниципального района.

2. Наделение органов местного самоуправления муниципального района отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами Орловской области, отдельными государственными полномочиями Орловской области – законами Орловской области.

3. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального района, осуществляется за счет предоставляемых бюджету района субвенций из соответствующих бюджетов.

Субвенции на осуществление органами местного самоуправления муниципального района переданных им отдельных государственных полномочий учитываются в бюджете района отдельно по каждому полномочию.

4. Органы местного самоуправления муниципального района имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий, в случае если такое использование собственных материальных ресурсов и финансовых средств не повлечет за собой неисполнения органами местного самоуправления муниципального района полномочий по вопросам местного значения муниципального района, предусмотренным Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Собственные финансовые средства могут быть использованы для оплаты труда работников структурных подразделений органов местного самоуправления муниципального района, исполняющих отдельные государственные полномочия, и осуществление указанным лицам иных выплат, установленных муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Орловской области, а также для иных целей, связанных с осуществлением структурными подразделениями органов местного самоуправления муниципального района переданных отдельных государственных полномочий. Использование собственных финансовых средств допускается в случае недостаточности средств, предоставляемых на соответствующие цели в составе субвенции из соответствующих бюджетов.

Финансовое обеспечение дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения переданных органам местного самоуправления муниципального района

отдельных государственных полномочий, осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета района.

Средства бюджета района выделяются на основании постановления администрации района о расходовании средств бюджета района на осуществление переданных отдельных государственных полномочий.

Средства бюджета района на осуществление переданных отдельных государственных полномочий должны быть отражены в составе расходов бюджета района раздельно по каждому полномочию.

5. Органы местного самоуправления муниципального района несут ответственность за ненадлежащее осуществление переданных им отдельных государственных полномочий в пределах выделенных району на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

Глава 2. Формы, порядок и гарантии участия населения в решении вопросов местного значения

Статья 10. Формы участия населения в решении вопросов местного значения

Формами участия населения в решении вопросов местного значения являются:

- 1) местный референдум;
- 2) голосование по отзыву депутата районного Совета народных депутатов, Главы района, голосование по вопросам изменения границ района, преобразование района;
- 3) правотворческая инициатива граждан;
- 4) публичные слушания;
- 5) собрание граждан;
- 6) конференция граждан (собрание делегатов);
- 7) опрос граждан;
- 8) обращения граждан в органы местного самоуправления;
- 9) другие формы осуществления населением местного самоуправления, не противоречащие Конституции Российской Федерации, федеральным законам и законам Орловской области.

Статья 11. Местный референдум

1. Местный референдум – форма прямого волеизъявления населения муниципального района в целях принятия решений по наиболее важным вопросам местного значения. Право на участие в референдуме имеют граждане Российской Федерации, место жительства которых расположено в границах муниципального района. Граждане Российской Федерации участвуют в местном референдуме на основе всеобщего, равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании.

2. Решение о назначении местного референдума принимается районным Советом народных депутатов по инициативе:

- 1) граждан Российской Федерации, имеющих право на участие в местном референдуме;
- 2) избирательных объединений, иных общественных объединений, уставы которых предусматривают участие в выборах и (или) референдумах и которые зарегистрированы в порядке и сроки, установленные федеральными законами;
- 3) районного Совета народных депутатов и главы администрации района, выдвинутой ими совместно.

3. Условием назначения местного референдума по инициативе граждан, избирательных объединений, иных общественных объединений, указанных в пункте 2 части 2 настоящей статьи, является сбор подписей в поддержку данной инициативы, количество которых устанавливается Законом Орловской области от 7 ноября 2006 года № 626-ОЗ «О местном референдуме в Орловской области» и не может превышать пяти процентов от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального района в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Инициатива проведения референдума, выдвинутая гражданами, избирательными объединениями, иными общественными объединениями, указанными в пункте 2 части 2 настоящей статьи, оформляется в порядке, установленном действующим законодательством.

Инициатива проведения референдума, выдвинутая совместно районным Советом народных депутатов и главой администрации района, оформляется решением районного Совета народных депутатов и постановлением администрации района.

4. Местный референдум назначается районным Советом народных депутатов в течение 30 дней со дня поступления в районный Совет народных депутатов документов, на основании которых назначается местный референдум. В случае, если местный референдум не назначен районным Советом народных депутатов в установленный срок, референдум в соответствии с федеральным законодательством назначается судом на основании обращения граждан, избирательных объединений, Главы района, органов государственной власти Орловской области, избирательной комиссии Орловской области или прокурора.

Назначенный судом местный референдум организуется избирательной комиссией Орловского района, а обеспечение его проведения осуществляется Правительством Орловской области или иным органом, на который судом возложено обеспечение проведения местного референдума.

5. Итоги голосования и принятое на местном референдуме решение подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Принятое на местном референдуме решение подлежит обязательному исполнению на территории Орловского района и не нуждается в утверждении какими-либо органами государственной власти, их должностными лицами или органами местного самоуправления Орловского района.

Органы местного самоуправления Орловского района обеспечивают исполнение принятого на местном референдуме решения в соответствии с разграничением полномочий между ними, определенным настоящим уставом.

6. Решение о проведении местного референдума, а также принятое на местном референдуме решение может быть обжаловано в судебном порядке гражданами, органами местного самоуправления, прокурором, уполномоченными Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» органами государственной власти.

7. Гарантии права граждан на участие в местном референдуме, а также порядок подготовки и проведения местного референдума устанавливаются действующим законодательством.

Статья 12. Голосование по отзыву депутата районного Совета народных депутатов, Главы района

1. Голосование по отзыву депутата районного Совета народных депутатов, Главы района проводится по инициативе населения в порядке, установленном Федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним Законом Орловской области для проведения местного референдума с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Право отзыва является одним из средств контроля избирателей за осуществлением депутатом районного Совета народных депутатов, Главой района своих полномочий, закрепленных законодательством.

3. Право отзыва не может быть использовано для ограничения самостоятельности и инициативы депутата районного Совета народных депутатов, Главы района, создания препятствий его законной деятельности.

4. Право отзыва используется в случаях, когда невозможны либо исчерпаны иные средства обеспечения законности в деятельности депутата районного Совета народных депутатов, Главы района.

5. Основаниями для отзыва депутата районного Совета народных депутатов, Главы района являются:

а) нарушение депутатом районного Совета народных депутатов, Главой района законодательства Российской Федерации, Орловской области, настоящего Устава, а также муниципальных правовых актов района;

б) неисполнение ограничений, установленных действующим законодательством, о статусе выборного лица;

в) систематическое невыполнение депутатом районного Совета народных депутатов, Главой района обязанностей, возложенных на него законом или решениями районного Совета народных депутатов;

г) отказ от контактов с избирателями, ведения приема избирателей, рассмотрения их жалоб и заявлений, систематическое уклонение от отчета перед избирателями;

д) возникновение обстоятельств, открывшихся после избрания депутата районного Совета народных депутатов, Главы района, если данные обстоятельства могли быть существенными или решающими при определении выбора избирателей;

е) нарушение срока издания муниципального правового акта, необходимого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения.

6. Обстоятельства, указанные в части 5 настоящей статьи, могут служить основанием для отзыва депутата районного Совета народных депутатов, Главы района лишь в случаях подтверждения их в судебном порядке.

7. Отзыв по основаниям, указанным в части 5 настоящей статьи, не освобождает депутата районного Совета народных депутатов, Главу района от иной ответственности за допущенные нарушения законов, настоящего Устава и иных нормативных правовых актов органов местного самоуправления района в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

8. Правом на возбуждение вопроса об отзыве депутата районного Совета народных депутатов, Главы района обладают граждане Российской Федерации, проживающие на территории соответствующего избирательного округа и обладающие активным избирательным правом.

9. Граждане Российской Федерации реализуют право на возбуждение вопроса об отзыве депутата районного Совета народных депутатов, Главы района коллективно, при

наличии судебного решения, которым подтверждено одно из оснований отзыва.

10. Заявление о возбуждении процедуры отзыва депутата районного Совета народных депутатов, Главы района подается инициативной группой численностью не менее пяти процентов человек, обладающих активным избирательным правом на территории данного избирательного округа. Заявление должно быть подписано всеми членами инициативной группы лично с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения и адреса места жительства каждого.

В заявлении должны содержаться: сформулированное предложение об отзыве депутата районного Совета народных депутатов, Главы района; изложение мотивов возбуждения вопроса об отзыве; сведения об уполномоченном представителе инициативной группы.

11. Граждане - инициаторы отзыва депутата районного Совета народных депутатов, Главы района обязаны письменно известить депутата районного Совета народных депутатов, Главу района, а также избирательную комиссию Орловского района о времени и месте проведения собрания инициативной группы не позднее, чем за пять дней до проведения собрания инициативной группы.

Депутату районного Совета народных депутатов, Главе района должно быть обеспечено право выступления на собрании инициативной группы независимо от представления им информации по существу оснований отзыва. Граждане - инициаторы отзыва депутата районного Совета народных депутатов, Главы района подают коллективное заявление о возбуждении вопроса о проведении голосования по отзыву в районный Совет народных депутатов с приложением протокола собрания инициативной группы.

12. Заявление инициативной группы граждан о возбуждении вопроса об отзыве депутата районного Совета народных депутатов, Главы района должно быть рассмотрено районным Советом в течение одного месяца со дня получения заявления.

13. Районный Совет по получении заявления в течение трех рабочих дней в письменной форме информирует о нем депутата районного Совета народных депутатов, Главу района и представляет депутату районного Совета народных депутатов, Главе района копии заявления, решения и приложенных к нему документов. Ознакомившись с ними, депутат районного Совета народных депутатов, Глава района вправе представить в районный Совет народных депутатов в письменном виде аргумент в свою защиту.

14. Районный Совет народных депутатов обсуждает поступившее заявление на своем заседании с приглашением в письменной форме уполномоченных представителей инициативной группы и депутата районного Совета народных депутатов, Главы района и принимает одно из следующих решений:

1) возбудить процедуру отзыва депутата районного Совета народных депутатов, Главы района;

2) отказать в возбуждении процедуры отзыва депутата районного Совета народных депутатов, Главы района.

Основаниями для отказа в возбуждении процедуры отзыва депутата районного Совета народных депутатов, Главы района на данном этапе могут быть исключительно нарушения действующего федерального законодательства, закона Орловской области и настоящей статьи.

15. Решение о возбуждении процедуры отзыва депутата районного Совета народных депутатов, Главы района принимается прямым открытым или тайным голосованием большинством голосов от установленного числа депутатов районного Совета народных депутатов.

16. Решение районного Совета народных депутатов о возбуждении либо об отказе в возбуждении процедуры отзыва депутата районного Совета народных депутатов, Главы района местного самоуправления может быть обжаловано в суд в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

17. Избирательная комиссия района на основании решения районного Совета народных депутатов о возбуждении процедуры отзыва депутата районного Совета народных депутатов, Главы района принимает решение о регистрации инициативной группы, выдает ей регистрационное свидетельство и разрешает сбор подписей.

18. При обращении нескольких инициативных групп регистрационное свидетельство выдается той из них, которая обратилась первой.

19. О принятом решении избирательная комиссия района информирует депутата районного Совета народных депутатов, Главу района и районный Совет народных депутатов.

20. Сбор подписей граждан за проведение голосования по отзыву депутата районного Совета народных депутатов, Главы района организует инициативная группа. Все расходы, связанные со сбором подписей, осуществляются за счет средств инициативной группы.

21. Расходы, связанные с подготовкой и проведением голосования по отзыву депутата районного Совета народных депутатов, Главы района после принятия решения районным Советом, производятся за счет средств бюджета района.

22. Инициативная группа самостоятельно определяет лиц, собирающих подписи избирателей под требованием о проведении голосования по отзыву депутата районного Совета народных депутатов, Главы района.

23. Форма подписного листа утверждается районным Советом народных депутатов при принятии решения о возбуждении процедуры отзыва депутата районного Совета народных депутатов, Главы района.

24. Сбор подписей, назначение голосования, участки для голосования, списки участников голосования, комиссии по проведению голосования, гарантии для участников кампании, агитация в период кампании, голосование и его итоги, финансовое обеспечение кампании по отзыву депутата районного Совета народных депутатов, Главы района осуществляются в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом Орловской области для проведения местного референдума с учетом особенностей, предусмотренных федеральным законодательством.

25. Депутат районного Совета народных депутатов, Глава района считается отозванным, если за отзыв проголосовало не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе).

26. Если по результатам голосования по отзыву депутат районного Совета народных депутатов, Глава района не был отозван, следующее проведение голосования по отзыву возможно только по истечении двенадцати месяцев со дня предшествующего голосования.

27. Проведение голосования по отзыву депутата районного Совета народных депутатов, Главы района одновременно с любыми выборами или референдумом не допускается.

28. Итоги голосования по отзыву депутата районного Совета народных депутатов, Главы района подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

29. В части, не урегулированной настоящей статьей, процедура отзыва депутата районного Совета народных депутатов, Главы района регулируется федеральным

законом и принимаемым в соответствии с ним законом Орловской области для проведения местного референдума, с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Статья 13. Голосование по вопросам изменения границ муниципального района, преобразования муниципального района

1. В случаях, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях получения согласия населения при изменении границ муниципального района, преобразовании муниципального района проводится голосование по вопросам изменения границ муниципального района, преобразования муниципального района.

2. Голосование по вопросам изменения границ муниципального района, преобразования муниципального района, проводится на всей территории муниципального района или на части его территории в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3. Голосование по вопросам изменения границ муниципального района, преобразования муниципального района назначается районным Советом народных депутатов и проводится в порядке, установленном Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и принимаемым в соответствии с ним Законом Орловской области для проведения местного референдума с учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

4. Голосование по вопросам изменения границ муниципального района, преобразования муниципального района считается состоявшимся, если в нем приняло участие более половины жителей муниципального района или части муниципального района, обладающих избирательным правом. Согласие населения на изменение границ муниципального района, преобразование муниципального района считается полученным, если за указанные изменение, преобразование проголосовало более половины принявших участие в голосовании жителей муниципального района или части муниципального района.

5. Итоги голосования по вопросам изменения границ муниципального района, преобразования муниципального района и принятые решения подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Статья 14. Правотворческая инициатива населения муниципального района

1. Инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом, вправе выступить с правотворческой инициативой в порядке, установленном районным Советом народных депутатов.

Минимальная численность инициативной группы граждан устанавливается решением районного Совета народных депутатов и не может превышать три процента от числа жителей муниципального района, обладающих избирательным правом.

2. Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, подлежит обязательному рассмотрению органом

местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления, к компетенции которых относится принятие соответствующего акта, в течение трех месяцев со дня его внесения.

Представителям инициативной группы граждан должна быть обеспечена возможность изложения своей позиции при рассмотрении указанного проекта.

3. В случае если принятие муниципального правового акта, проект которого внесен в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, относится к компетенции районного Совета народных депутатов, указанный проект должен быть рассмотрен на открытом заседании.

4. Мотивированное решение, принятое по результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, официально в письменной форме доводится до сведения внесшей его инициативной группы граждан соответствующим органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления муниципального района.

Статья 15. Публичные слушания

1. Для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального района районным Советом народных депутатов, Главой района могут проводиться публичные слушания.

2. Публичные слушания проводятся по инициативе населения, районного Совета народных депутатов или Главы района.

Публичные слушания, проводимые по инициативе населения или районного Совета народных депутатов, назначаются районным Советом народных депутатов, а по инициативе Главы района - Главой района.

3. На публичные слушания должны выноситься:

1) проект Устава района, а также проект решения о внесении изменений и дополнений в Устав района, кроме случаев, когда изменения в Устав района вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в Уставе района вопросов местного значения и полномочий по их решению в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами;

2) проект бюджета района и отчет о его исполнении;

3) проекты планов и программ развития муниципального района, проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территории и проекты межевания территорий, за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, проекты правил благоустройства территорий, а также вопросы предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросы изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки;

4) вопросы о преобразовании муниципального района, за исключением случаев, если в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для преобразования муниципального района требуется получение согласия населения муниципального района, выраженного путем голосования либо на сходах граждан».

4. Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется решением районного Совета народных депутатов и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального района о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей муниципального района, опубликование результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений.

Статья 16. Собрание граждан муниципального района

1. Для обсуждения вопросов местного значения муниципального района, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления муниципального района на части территории муниципального района в соответствии с действующим законодательством и настоящим Уставом могут проводиться собрания граждан.

2. Собрание граждан проводится по инициативе населения муниципального района, районного Совета народных депутатов, Главы района.

Собрание граждан, проводимое по инициативе районного Совета народных депутатов или Главы района, назначается соответственно районным Советом народных депутатов или Главой района.

Собрание граждан, проводимое по инициативе населения, назначается районным Советом народных депутатов.

3. Не позднее, чем за 7 дней до проведения собрания инициативная группа граждан, обладающих активным избирательным правом, в количестве не менее пяти процентов от общего количества граждан, проживающих на части территории муниципального района, на которой предполагается провести собрание и обладающих избирательным правом, подает заявление в районный Совет народных депутатов о проведении собрания граждан на данной территории. В заявлении должны содержаться: вопрос, выносимый на обсуждение, дата, время и место проведения собрания, пофамильный список инициативной группы граждан.

Мотивированное решение районного Совета народных депутатов по результатам рассмотрения заявления в течение 3 дней предоставляется в письменном виде инициативной группе.

Решение о созыве собрания граждан, повестка дня собрания доводятся до жителей заблаговременно, не менее чем за 3 дня до даты его проведения.

Собрание граждан считается правомочным, если на нем присутствует более половины жителей части территории муниципального района, которых непосредственно касаются выносимые на повестку дня вопросы собрания граждан. Вопросы повестки дня определяются инициаторами созыва и утверждаются на собрании большинством голосов присутствующих граждан. Для ведения собрания избираются председатель и секретарь собрания.

В собрании граждане участвуют непосредственно, на равных основаниях, каждый имеет один голос. Участие в собрании является свободным и добровольным. Принятие решения на собрании граждан осуществляется открытым голосованием путём поднятия руки. Решение принимается большинством голосов от общего числа граждан, фактически принимающих участие в собрании.

Секретарем собрания ведется протокол собрания в письменной форме, в котором отражается дата и место проведения собрания, число граждан, принимающих участие в собрании, указываются фамилии и инициалы избранных на собрании председателя и

секретаря собрания, повестка дня собрания, фамилии и инициалы выступающих граждан на собрании, внесенные ими предложения по решению вопросов, указанных в повестке дня, а также результаты голосования по каждому вопросу повестки собрания.

Оформленный и подписанный председателем и секретарем собрания протокол передается в соответствующий орган местного самоуправления.

Итоги собрания граждан муниципального района подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

4. Собрание граждан может принимать обращения к органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления муниципального района, а также избирать лиц, уполномоченных представлять собрание граждан во взаимоотношениях с органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления муниципального района.

5. Обращения, принятые собранием граждан, подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено решение содержащихся в обращениях вопросов, с направлением письменного ответа.

Статья 17. Конференция граждан (собрание делегатов) муниципального района

1. В случаях, предусмотренных решениями районного Совета народных депутатов, полномочия собрания граждан могут осуществляться конференцией граждан (собранием делегатов).

2. Порядок назначения и проведения конференции граждан (собрания делегатов), избрания делегатов определяется решением районного Совета народных депутатов.

3. Итоги конференции граждан (собрания делегатов) муниципального района подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Статья 18. Опрос граждан

1. Опрос граждан проводится на всей территории муниципального района или на части его территории для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти.

Результаты опроса носят рекомендательный характер.

2. В опросе граждан имеют право участвовать жители муниципального района, обладающие избирательным правом.

3. Опрос граждан проводится по инициативе:

1) районного Совета народных депутатов или Главы района - по вопросам местного значения;

2) органов государственной власти Орловской области - для учета мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель муниципального района для объектов регионального и межрегионального значения.

4. Порядок назначения и проведения опроса граждан определяется решением районного Совета народных депутатов в соответствии с Законом Орловской области.

5. Решение о назначении опроса граждан принимается районным Советом народных депутатов в порядке, установленном Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Жители муниципального района должны быть

проинформированы о проведении опроса граждан не менее чем за 10 дней до его проведения.

6. Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением опроса граждан, осуществляется:

- 1) за счет средств бюджета района – при проведении опроса по инициативе органов местного самоуправления муниципального района;
- 2) за счет средств бюджета Орловской области – при проведении опроса по инициативе органов государственной власти Орловской области.

Статья 19. Обращения граждан в органы местного самоуправления

1. Граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления муниципального района.

2. Обращения граждан подлежат рассмотрению в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

3. За нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений граждан должностные лица местного самоуправления несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 20. Другие формы осуществления населением местного самоуправления, не противоречащие Конституции Российской Федерации, федеральным законам и законам Орловской области

1. Наряду с предусмотренными Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и настоящим Уставом формами непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении, граждане вправе участвовать в осуществлении местного самоуправления в муниципальном районе в иных формах, не противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным законам, законам Орловской области.

2. Непосредственное осуществление населением местного самоуправления и участие в его осуществлении основываются на принципах законности, добровольности.

Государственные органы и их должностные лица, органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны содействовать населению в непосредственном осуществлении населением местного самоуправления и участии населения в осуществлении местного самоуправления.

Глава 3. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления муниципального района

Статья 21. Структура органов местного самоуправления и выборные должностные лица муниципального района

1. К органам местного самоуправления муниципального района относятся:

- 1) представительный орган муниципального района – Орловский районный Совет народных депутатов;
- 2) глава муниципального района – Глава Орловского района Орловской области;
- 3) местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального района) – администрация Орловского района Орловской области;

4) контрольно-счетный орган муниципального района – Контрольно-счетная палата Орловского района Орловской области (далее – Контрольно-счетная палата района).

Статья 22. Статус органов местного самоуправления муниципального района

1. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления муниципального района в соответствии с настоящим Уставом наделяются собственной компетенцией в решении вопросов местного значения.

2. От имени муниципального района приобретать и осуществлять имущественные и иные права и обязанности, выступать в суде без доверенности может Глава района.

3. Органы администрации района приобретают статус юридических лиц после их государственной регистрации на основании решения районного Совета народных депутатов об учреждении соответствующего органа в форме муниципального казенного учреждения и утверждения положения о нем районным Советом народных депутатов по представлению Главы района.

4. Районный Совет народных депутатов и администрация района обладают правами юридического лица, имеют обособленное имущество, собственные источники финансирования из районного бюджета, могут от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, имеют соответствующие печати, штампы, бланки с официальными символами муниципального района, а также могут иметь расчетные, текущие, валютные и иные счета в кредитных учреждениях.

Глава 4. Районный Совет народных депутатов

Статья 23. Статус районного Совета народных депутатов

1. Районный Совет народных депутатов является представительным органом местного самоуправления муниципального района, обладающим правом представлять интересы населения муниципального района.

Районный Совет народных депутатов подотчетен и подконтролен населению муниципального района.

2. Районный Совет народных депутатов состоит из 34 депутатов и формируется из глав поселений муниципального района и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства

3. Срок полномочий районного Совета народных депутатов составляет пять лет.

4. Районный Совет народных депутатов может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов.

Статья 24. Полномочия районного Совета народных депутатов

1. В исключительной компетенции районного Совета народных депутатов находятся:

1) принятие Устава района и внесение в него изменений и дополнений;

2) рассмотрение и утверждение бюджета района, внесение в него изменений, а также отчета о его исполнении;

- 3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального района в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- 4) принятие планов и программ развития муниципального района, утверждение отчетов об их исполнении;
- 5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального района;
- 6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий района, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений района, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;
- 7) определение порядка участия района в организации межмуниципального сотрудничества;
- 8) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления района;
- 9) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления муниципального района полномочий по решению вопросов местного значения;

10) принятие решения об удалении Главы района в отставку.

2. К полномочиям районного Совета народных депутатов также относятся:

- 1) внесение законопроектов в Орловский областной Совет народных депутатов в порядке законодательной инициативы;
- 2) внесение дополнений и изменений в нормативные правовые акты районного Совета народных депутатов в соответствии с действующим законодательством;
- 3) установление налоговых льгот, основания и порядок их применения в порядке и пределах, которые предусмотрены Налоговым кодексом Российской Федерации;
- 4) утверждение по представлению Главы района структуры администрации района;
- 5) назначение местного референдума;
- 6) избрание Главы района из своего состава;
- 7) учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации;
- 8) принятие нормативных правовых актов, определяющих полномочия органов местного самоуправления муниципального района по предметам ведения, предусмотренным федеральным законодательством, законами Орловской области в отношении органов местного самоуправления;
- 9) принятие решений по исполнению депутатских наказов и о признании обращений депутатов районного Совета депутатскими запросами;
- 10) заслушивание ежегодных отчетов Главы района о результатах его деятельности, о результатах деятельности администрации района, в том числе о решении вопросов, поставленных районным Советом народных депутатов;
- 11) принятие решения о досрочном прекращении полномочий депутата, председателя районного Совета народных депутатов, его заместителя;
- 12) рассмотрение инициативы избирателей об отзыве депутата районного Совета народных депутатов, Главы района;
- 13) определение размера и условий оплаты труда, материального стимулирования муниципальных служащих, лиц, замещающих муниципальные должности Орловского района;
- 14) принятие решения о заключении соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав района, о передаче (приеме)

осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с частью 3 статьи 7 настоящего Устава в порядке, установленном нормативным правовым актом районного Совета народных депутатов;

15) решение иных вопросов в соответствии с действующим законодательством и настоящим Уставом.

Статья 25. Досрочное прекращение полномочий районного Совета народных депутатов

1. Полномочия районного Совета народных депутатов могут быть прекращены досрочно в случае роспуска, в порядке и по основаниям, предусмотренным статьей 73 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а так же в случае:

1) принятия районным Советом народных депутатов решения о самороспуске.

С мотивированной инициативой о самороспуске может выступить группа депутатов численностью не менее половины от установленной численности депутатов районного Совета народных депутатов путем подачи письменного заявления в районный Совет народных депутатов. Заявление подписывается каждым из указанных депутатов. Решение о самороспуске принимается не менее чем двумя третями голосов от установленного числа депутатов районного Совета народных депутатов.

2) вступления в силу решения Орловского областного суда о неправомерности данного состава депутатов районного Совета народных депутатов, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий;

3) преобразования муниципального района, осуществляемого в соответствии с частями 4, 6 статьи 13 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также в случае упразднения муниципального образования;

4) увеличения численности избирателей муниципального района более чем на 25 процентов, произошедшего вследствие изменения границ муниципального района.

5) нарушения срока издания муниципального правового акта, необходимого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения муниципального района, выраженного на местном референдуме, установленного частью 2 статьи 46 настоящего Устава.

2. Досрочное прекращение полномочий районного Совета народных депутатов влечет досрочное прекращение полномочий его депутатов.

3. В случае досрочного прекращения полномочий районного Совета народных депутатов, представительные органы соответствующих поселений, входящих в состав района, обязаны в течение одного месяца избрать в состав районного Совета народных депутатов других депутатов.

Статья 26. Организация работы районного Совета народных депутатов

1. Основной формой работы районного Совета народных депутатов являются заседания.

2. Первое заседание районного Совета народных депутатов очередного созыва проводится не позднее 30 дней со дня формирования районного Совета народных депутатов в правомочном составе.

Первое заседание районного Совета народных депутатов открывает старейший по возрасту депутат районного Совета народных депутатов.

3. Очередные заседания районного Совета народных депутатов проводятся не реже одного раза в три месяца.

По инициативе не менее одной трети от числа депутатов, не менее двух процентов жителей района, обладающих избирательным правом, и по инициативе Главы района в семидневный срок может быть созвано внеочередное заседание районного Совета народных депутатов.

4. Заседания районного Совета народных депутатов правомочно, если на нем присутствуют не менее 50% от установленной численности депутатов районного Совета народных депутатов.

5. Заседания районного Совета народных депутатов являются открытыми. В случаях, предусмотренных регламентом, могут проводиться закрытые заседания.

6. По вопросам организации своей деятельности районный Совет народных депутатов принимает регламент и самостоятельно определяет свою структуру.

Обеспечение деятельности районного Совета народных депутатов осуществляет аппарат районного Совета народных депутатов.

7. Для совместной деятельности и выражения единой позиции депутатов по вопросам, рассматриваемым районным Советом народных депутатов, депутатами могут быть образованы депутатские объединения (фракции и депутатские группы).

Порядок формирования, деятельности, а также полномочия депутатских объединений устанавливаются регламентом районного Совета народных депутатов.

8. Финансовое обеспечение деятельности районного Совета народных депутатов осуществляется им самостоятельно в пределах средств, утвержденных в бюджете района.

Статья 27. Председатель районного Совета народных депутатов, его заместитель.

1. Организацию деятельности районного Совета народных депутатов осуществляет председатель районного Совета народных депутатов, избираемый этим органом из своего состава тайным голосованием.

2. Избранным председателем районного Совета народных депутатов считается депутат, получивший не менее пятидесяти процентов плюс один голос от установленного числа депутатов районного Совета народных депутатов.

Председатель районного Совета народных депутатов осуществляет свою деятельность на постоянной основе.

3. Председатель районного Совета народных депутатов подотчётен населению и районному Совету народных депутатов.

4. Председатель районного Совета народных депутатов:

1) созывает, открывает и ведет заседания районного Совета народных депутатов;

2) представляет районный Совет народных депутатов в отношениях с населением, органами местного самоуправления, органами государственной власти, предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями;

3) действует от имени районного Совета народных депутатов без доверенности;

4) издает распоряжения и постановления по вопросам организации деятельности районного Совета народных депутатов;

5) подписывает решения районного Совета народных депутатов;

6) осуществляет приём на муниципальную службу и увольнение с муниципальной службы муниципальных служащих, осуществляет полномочия по найму и увольнению лиц, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности районного

Совета народных депутатов, организует работу с кадрами, их аттестацию, применяет меры поощрения и взыскания;

7) организует профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование депутатов районного Совета народных депутатов, муниципальных служащих;

8) решает иные вопросы в пределах своей компетенции.

5. Решением районного Совета народных депутатов председателю районного Совета народных депутатов устанавливаются социальные гарантии, связанные с осуществлением им полномочий должностного лица местного самоуправления муниципального района, в соответствии с действующим законодательством.

На председателя районного Совета народных депутатов распространяются гарантии осуществления полномочий, установленные для депутатов районного Совета народных депутатов в части 7 статьи 28 настоящего Устава.

Председателю районного Совета народных депутатов в порядке, установленном решением районного Совета народных депутатов, устанавливаются также следующие гарантии:

1) материально-техническое и организационное обеспечение осуществления полномочий;

2) гарантии, связанные с осуществлением трудовой деятельности:

а) выплата денежного содержания;

б) предоставление ежегодного основного и дополнительного оплачиваемых отпусков;

в) возмещение транспортных расходов и расходов на служебные командировки;

3) социальные гарантии:

а) предоставление пенсионного обеспечения;

б) ежемесячная доплата к страховой пенсии по старости (инвалидности);

в) обязательное медицинское страхование;

г) обязательное государственное социальное страхование на случай заболевания или утраты трудоспособности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

д) компенсация расходов, связанных с санаторно-курортным обеспечением;

е) единовременная денежная выплата;

ж) единовременная денежная выплата по окончании срока полномочий. При досрочном прекращении полномочий председателя районного Совета народных депутатов, в случаях вступления в отношении него в законную силу обвинительного приговора суда, отзыва избирателями, выплата, указанная в настоящем подпункте, не производится;

з) единовременные денежные выплаты близким родственникам (родителям, супругу (супруге), детям), в случае смерти председателя районного Совета народных депутатов.

Председателю районного Совета народных депутатов предоставляется рабочее место, оборудованное мебелью, оргтехникой и средствами связи, в соответствии с решением районного Совета народных депутатов.

Дополнительные социальные и иные гарантии в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно) председателя районного Совета народных депутатов, предусматривающие расходование средств местного бюджета, устанавливаются только в отношении председателя районного Совета народных депутатов, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе и в этот период

достигшего пенсионного возраста или потерявшего трудоспособность, и не применяются в случаях прекращения полномочий, закрепленных в части 5.1 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

6. В случае досрочного прекращения полномочий председателя районного Совета народных депутатов, до избрания нового председателя, а также в случае отсутствия председателя районного Совета народных депутатов или невозможности исполнения им обязанностей, его обязанности исполняет заместитель председателя районного Совета народных депутатов.

Заместитель председателя районного Совета народных депутатов избирается большинством голосов от установленного числа депутатов районного Совета народных депутатов тайным голосованием.

Статья 28. Статус депутата районного Совета народных депутатов

1. Полномочия депутата районного Совета народных депутатов начинаются с момента его избрания соответственно главой городского, сельского поселения или избрания представительным органом городского, сельского поселения из своего состава и прекращаются с момента начала работы районного Совета народных депутатов нового созыва, за исключением случаев досрочного прекращения полномочий депутата районного Совета народных депутатов.

2. Депутат районного Совета народных депутатов выполняет свои функции, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством и законодательством Орловской области, настоящим Уставом, иными муниципальными правовыми актами и собственными убеждениями.

3. Депутат районного Совета народных депутатов принимает участие в решении всех вопросов, отнесенных к компетенции районного Совета народных депутатов, и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Уставом.

4. На депутата районного Совета народных депутатов распространяются запреты и ограничения, установленные федеральным законодательством.

Депутат районного Совета народных депутатов должен соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

5. На время проведения заседаний Совета народных депутатов, его органов депутат районного Совета народных депутатов освобождается от выполнения основных производственных и служебных обязанностей на предприятиях, в учреждениях и организациях, независимо от их форм собственности, с сохранением среднего заработка по основной работе.

Освобождение депутатов районного Совета народных депутатов от выполнения производственных ими служебных обязанностей по месту основной работы на время осуществления депутатской деятельности производится на основании официального уведомления о вызове в районный Совет народных депутатов (письменное извещение, телефонограмма за подписью председателя районного Совета народных депутатов).

6. Депутату районного Совета народных депутатов, осуществляющему свои полномочия на непостоянной основе, гарантируется за счет средств бюджета района ежемесячная выплата денежных средств для возмещения расходов, связанных с

осуществлением полномочий депутата в размере, установленном решением районного Совета народных депутатов.

7. Депутату районного Совета народных депутатов в порядке, установленном решением районного Совета народных депутатов, устанавливаются следующие гарантии:

1) право правотворческой инициативы, осуществляемое в форме внесения в районный Совет народных депутатов, администрацию района, иные органы местного самоуправления района, должностному лицу местного самоуправления района проектов муниципальных правовых актов;

2) право инициировать обращение районного Совета народных депутатов к Главе района, иным должностным лицам местного самоуправления района о разработке и (или) принятии муниципального правового акта, внесении изменений в изданные ими муниципальные правовые акты либо об их отмене или приостановлении их действия;

3) по вопросам, связанным с осуществлением полномочий депутата районного Совета народных депутатов, право направить письменное обращение в органы государственной власти, органы местного самоуправления и иные организации;

4) для решения вопросов, связанных с осуществлением полномочий депутата районного Совета народных депутатов, право приема в первоочередном порядке должностными лицами расположенных на территории Орловской области органов государственной власти Орловской области, должностными лицами органов местного самоуправления и руководителями муниципальных предприятий и учреждений;

5) право инициировать обращение районного Совета народных депутатов с депутатским запросом к органам государственной власти, органам местного самоуправления по вопросам депутатской деятельности;

6) право на обеспечение необходимых условий и предоставления помещения для работы с избирателями (организации личных приемов, встреч с избирателями, представления отчетов избирателям);

7) право на получение в порядке, установленном муниципальными правовыми актами соответствующих органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления, копий муниципальных правовых актов, а также – по запросу – копий документов и информационно-справочных материалов, поступающих в официальном порядке в органы местного самоуправления, должностным лицам местного самоуправления.

8. Депутат районного Совета народных депутатов может иметь на период, не превышающий срок полномочий депутата районного Совета народных депутатов, помощников в количестве не более пяти человек, осуществляющих деятельность на общественных началах. Права, обязанности и порядок работы помощников депутата районного Совета народных депутатов устанавливаются решением районного Совета народных депутатов.

9. Депутату районного Совета народных депутатов в соответствии с действующим законодательством, настоящим Уставом, иными муниципальными нормативными правовыми актами обеспечиваются условия для беспрепятственного и эффективного осуществления полномочий, защита прав, чести и достоинства.

Статья 29. Досрочное прекращение полномочий депутата районного Совета народных депутатов

1. Полномочия депутата районного Совета народных депутатов прекращаются досрочно в случае:

- 1) смерти;
- 2) отставки по собственному желанию;
- 3) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 4) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- 5) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- 6) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;
- 7) прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства – участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;
- 8) отзыва избирателями поселений, территории которых входят в состав муниципального района;
- 9) досрочного прекращения полномочий районного Совета народных депутатов, в случаях, предусмотренных статьей 25 настоящего Устава;
- 10) призыва на военную службу или направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;
- 11) в случае прекращения полномочий в качестве главы городского, сельского поселения, депутата представительного органа городского, сельского поселения в составе района;
- 12) в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;
- 13) в иных случаях, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иными федеральными законами.

2. Полномочия депутата районного Совета народных депутатов прекращаются досрочно в случае, предусмотренном:

- 1) пунктами 1, 10 части 1 настоящей статьи – с момента свершения факта;
- 2) пунктом 2 части 1 настоящей статьи – со дня, определяемого решением районного Совета народных депутатов. При отклонении районным Советом народных депутатов заявления депутата районного Совета народных депутатов о досрочном сложении полномочий, депутат районного Совета народных депутатов вправе сложить полномочия через 2 недели после рассмотрения заявления на заседании с письменным уведомлением об этом районного Совета народных депутатов.

Заявление депутата районного Совета народных депутатов о сложении полномочий подается в письменной форме в районный Совет народных депутатов. Решение об удовлетворении заявления депутата районного Совета народных депутатов принимается на ближайшем заседании районного Совета народных депутатов. Заявление не может быть отозвано после принятия решения районным Советом народных депутатов;

3) пунктами 3, 4, 5 части 1 настоящей статьи – с даты вступления в законную силу решения или приговора суда соответственно;

4) пунктами 6, 7 части 1 настоящей статьи – с установленной даты прекращения или приобретения гражданства, приобретения вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

5) пунктом 8 части 1 настоящей статьи – с момента официального опубликования результатов голосования по отзыву, если иное не установлено законодательством;

6) пунктом 9, 11 части 1 настоящей статьи – с даты досрочного прекращения полномочий районного Совета народных депутатов, главы городского, сельского поселения, депутата представительного органа городского, сельского поселения в составе района;

7) пунктом 12 части 1 настоящей статьи - с даты вступления в силу решения комиссии, подтвердившей факт несоблюдения депутатом районного Совета народных депутатов ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

8) пунктом 13 части 1 настоящей статьи - с даты, определяемой в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иными федеральными законами.

Информация о досрочном прекращении полномочий депутата районного Совета народных депутатов подлежит обязательному официальному опубликованию (обнародованию).

3. Решение районного Совета народных депутатов о досрочном прекращении полномочий депутата районного Совета народных депутатов принимается не позднее чем через 30 дней со дня появления основания для досрочного прекращения полномочий, а если это основание появилось в период между заседаниями районного Совета народных депутатов – не позднее чем через три месяца со дня появления такого основания.

4. В случае досрочного прекращения депутатом районного Совета народных депутатов своих полномочий Совет народных депутатов соответствующего поселения обязан в течение одного месяца избрать в состав районного Совета другого депутата.

Глава 5. Глава района

Статья 30. Статус Главы района

1. Глава Орловского района Орловской области является высшим должностным лицом района и наделяется настоящим Уставом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Глава района осуществляет свои полномочия на постоянной основе.

2. Глава района избирается районным Советом народных депутатов из своего состава на первом заседании районного Совета народных депутатов тайным голосованием, сроком на 5 лет и возглавляет администрацию района.

Полномочия депутата районного Совета народных депутатов, избранного Главой района, прекращаются.

3. Кандидаты на должность Главы района выдвигаются депутатами районного Совета народных депутатов или в порядке самовыдвижения.

По всем кандидатурам проводится обсуждение, в ходе которого кандидаты выступают и отвечают на вопросы депутатов районного Совета народных депутатов. Слово предоставляется кандидатам на равных условиях в порядке их выдвижения.

После начала обсуждения выдвижение новых кандидатур не допускается.

Каждому депутату районного Совета народных депутатов гарантируется возможность свободного и всестороннего обсуждения деловых и личных качеств кандидатов.

4. Заявление о самоотводе принимается без обсуждения и голосования и может быть подано до утверждения списка кандидатур на должность Главы района.

После окончания обсуждения большинством голосов присутствующих на заседании депутатов районного Совета народных депутатов утверждается список для голосования.

Для проведения процедуры избрания Главы района необходимо наличие в списке не менее одной кандидатуры.

5. В случае, если на должность Главы района выдвинуто более двух кандидатур и ни одна из них не набрала требуемого для избрания количества голосов, проводится второй тур голосования по двум кандидатам, получившим наибольшее количество голосов.

Депутат районного Совета народных депутатов считается избранным на должность Главы района, если за него проголосовало 2/3 от установленной численности депутатов районного Совета народных депутатов.

Если Глава района не избран, то процедура выборов повторяется, начиная с выдвижения кандидатур.

6. Избрание Главы района оформляется решением Совета народных депутатов.

Полномочия Главы района начинаются со дня вступления его в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного Главы района, за исключением случаев досрочного прекращения полномочий, предусмотренных статьей 32 настоящего Устава.

Днем вступления Главы района в должность считается день публичного принятия им торжественной присяги следующего содержания:

«Вступая в должность Главы Орловского района, торжественно клянусь: соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные законы, Устав (Основной Закон) и законы Орловской области, Устав Орловского района, муниципальные правовые акты, уважать и защищать права и свободы человека и

гражданина, честно служить жителям Орловского района, всемерно способствовать развитию Орловского района, добросовестно выполнять возложенные на меня высокие обязанности Главы Орловского района.».

Присяга приносится в торжественной обстановке в присутствии депутатов районного Совета народных депутатов, с участием органов местного самоуправления городского, сельских поселений района, средств массовой информации, других приглашенных лиц.

Вступление в должность вновь избранного Главы района должно состояться не позднее 7 дней со дня принятия решения районного Совета народных депутатов о его избрании.

7. Глава района подконтролен и подотчетен населению и районному Совету народных депутатов.

8. Глава района представляет районному Совету народных депутатов ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, а также деятельности администрации района и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, представленных районным Советом народных депутатов.

9. В случае временного отсутствия Главы района, его полномочия исполняет первый заместитель главы администрации района, или должностное лицо, определяемое распоряжением Главы района.

10. Главе района в порядке, установленном решением районного Совета народных депутатов, устанавливаются следующие гарантии:

1) материально-техническое и организационное обеспечение осуществления полномочий;

2) право правотворческой инициативы;

3) право на обращение в органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации;

4) гарантии, связанные с осуществлением трудовой деятельности:

а) выплата денежного содержания;

б) предоставление ежегодного основного и дополнительного оплачиваемых отпусков;

в) возмещение транспортных расходов и расходов на служебные командировки;

5) социальные гарантии:

а) предоставление пенсионного обеспечения;

б) ежемесячная доплата к страховой пенсии по старости (инвалидности);

в) обязательное медицинское страхование;

г) обязательное государственное социальное страхование на случай заболевания или утраты трудоспособности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

д) компенсация расходов, связанных с санаторно-курортным обеспечением;

е) единовременная денежная выплата;

ж) единовременная денежная выплата по окончании срока полномочий. При досрочном прекращении полномочий Главы района, в случаях вступления в отношении него в законную силу обвинительного приговора суда, отзыва избирателями, выплата, указанная в настоящем подпункте, не производится;

з) единовременные денежные выплаты близким родственникам (родителям, супругу (супруге), детям), в случае смерти Главы района.

Главе района в здании, в котором расположены органы местного самоуправления района, предоставляется служебное помещение, оборудованное мебелью, оргтехникой и средствами связи, в соответствии с решением районного Совета народных депутатов.

Дополнительные социальные и иные гарантии в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно) Главы района, предусматривающие расходование средств местного бюджета, устанавливаются только в отношении Главы района, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе и в этот период достигшего пенсионного возраста или потерявшего трудоспособность, и не применяются в случаях прекращения полномочий, закрепленных в части 5.1 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

11. Финансирование расходов, связанных с предоставлением гарантий Главе района и установленных настоящим Уставом, осуществляется за счет средств бюджета района.

12. Глава района должен соблюдать ограничения и запреты и исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

Статья 31. Полномочия Главы района

1. Глава района в пределах полномочий, установленных частью 2 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

1) представляет Орловский район в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени Орловского района;

2) подписывает и обнародует в порядке, установленном настоящим Уставом, нормативные правовые акты, принятые районным Советом народных депутатов;

3) издает в пределах своих полномочий правовые акты;

4) вправе требовать созыва внеочередного заседания районного Совета народных депутатов;

5) обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Орловской области.

2. Глава района, в части реализации полномочий, установленных в части 1 настоящей статьи:

1) на принципах единоначалия руководит администрацией района;

2) издает постановления и распоряжения по вопросам, отнесенным к его компетенции настоящим Уставом в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иными федеральными законами;

3) представляет на утверждение районного Совета народных депутатов проекты планов и программ развития муниципального района, организует их исполнение;

4) утверждает муниципальные программы, ведомственные целевые программы;

5) представляет в районный Совет народных депутатов вместе с необходимыми документами и материалами проект решения о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период, проект решения о внесении изменений в решение

о бюджете района на текущий финансовый год, а также сведения об исполнении бюджета района за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года и отчет об исполнении бюджета района за отчетный финансовый год;

6) осуществляет функции главного распорядителя бюджетных средств, открывает и закрывает счета в банковских учреждениях, подписывает финансовые документы;

7) организует и контролирует в пределах своих полномочий выполнение федерального законодательства и законодательства Орловской области, нормативных правовых актов администрации Орловской области, нормативных правовых актов районного Совета народных депутатов и собственных нормативных правовых актов;

8) осуществляет приём на муниципальную службу и увольнение с муниципальной службы муниципальных служащих администрации района, осуществляет полномочия по найму и увольнению лиц, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности администрации района, организует работу с кадрами, их аттестацию, применяет меры поощрения и взыскания;

9) осуществляет организацию профессионального образования и дополнительного профессионального образования Главы района, муниципальных служащих администрации района и работников муниципальных учреждений;

10) вносит в районный Совет народных депутатов предложения об установлении, изменении или отмене местных налогов и сборов муниципального района;

11) заключает договоры и соглашения от имени и в интересах муниципального района;

12) осуществляет руководство гражданской обороной;

13) организует мероприятия по защите населения муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также мероприятия по участию в профилактике терроризма и экстремизма, минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма, предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района;

14) организует и ведет приём граждан, рассмотрение заявлений, предложений и жалоб граждан, принимает по ним решения;

15) в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» и законодательством Орловской области осуществляет прием уведомлений о проведении публичных мероприятий (митингов, демонстраций, шествий и пикетирований) и принимает соответствующее решение по ним;

16) определяет круг должностных лиц органов местного самоуправления уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законодательством Орловской области об ответственности за административные правонарушения;

17) осуществляет иные организационные, исполнительно-распорядительные и контрольные функции, предусмотренные законодательством и настоящим Уставом и решениями районного Совета народных депутатов.

Статья 32. Досрочное прекращение полномочий Главы района

1. Полномочия Главы района прекращаются досрочно в случае:

1) смерти;

2) отставки по собственному желанию;

3) удаления в отставку по следующим основаниям:

а) решения, действия (бездействие) Главы района, повлекшие (повлекшее) наступление последствий, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 1 статьи 75 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

б) неисполнение в течение трех и более месяцев обязанностей по решению вопросов местного значения, осуществлению полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иными федеральными законами, настоящим Уставом, и (или) обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Орловской области;

в) неудовлетворительная оценка деятельности Главы района районным Советом народных депутатов по результатам его ежегодного отчета перед районным Советом народных депутатов, данная 2 раза подряд;

г) несоблюдения ограничений и запретов и неисполнения обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами;

д) допущение Главой района, иными органами и должностными лицами местного самоуправления района и подведомственными организациями массового нарушения государственных гарантий равенства прав и свобод человека и граждан в зависимости от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, ограничения прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, если это повлекло нарушение межнационального и межконфессионального согласия и способствовало возникновению межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов;

4) отрешения от должности в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»;

5) признания недееспособным или ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим, либо объявления его умершим решением суда, вступившим в законную силу;

6) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

7) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;

8) прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства – участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;

9) отзыва избирателями;

10) установленной в судебном порядке стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять полномочия Главы района;

11) преобразования муниципального района, осуществляемого в соответствии с частями 4, 6 статьи 13 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также в случае упразднения муниципального района;

12) увеличения численности избирателей муниципального района более чем на 25 процентов, произошедшего вследствие изменения границ муниципального района.

2. Полномочия Главы района, прекращаются досрочно также в связи с утратой доверия Президента Российской Федерации в случаях:

1) несоблюдения Главой района, его супругой и несовершеннолетними детьми запрета, установленного Федеральным законом 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

2) установления в отношении избранного на муниципальных выборах Главы района факта открытия или наличия счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владения и (или) пользования иностранными финансовыми инструментами в период, когда указанное лицо было зарегистрировано в качестве кандидата на выборах Главы района.

3. Информация о досрочном прекращении полномочий Главы района подлежит обязательному официальному опубликованию.

4. В случае, если избранный из состава районного Совета Глава района, полномочия которого прекращены досрочно на основании решения районного Совета об удалении его в отставку, обжалует в судебном порядке указанное решение, районный Совет не вправе принимать решение об избрании из своего состава Главы района до вступления решения суда в законную силу.

5. В случае досрочного прекращения полномочий Главы района его полномочия до вступления в должность вновь избранного Главы района осуществляет первый заместитель главы администрации района либо, при его отсутствии, по решению районного Совета народных депутатов один из заместителей главы администрации района.

Глава 6. Администрация района

Статья 33. Статус администрации района

1. Администрация района является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления муниципального района по решению вопросов местного значения и осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального района федеральными законами и законами Орловской области.

Администрация района подотчетна и подконтрольна районному Совету народных депутатов.

2. Администрацией района руководит глава администрации района на принципах единоначалия. Главой администрации района является Глава района.

3. Структура администрации района утверждается районным Советом народных депутатов по представлению Главы района.

В структуру администрации района могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации района. Указанные органы администрации района могут быть наделены правами юридического лица. Основаниями для государственной регистрации органов администрации района в качестве юридических лиц являются решение районного Совета народных депутатов об учреждении соответствующего органа в форме муниципального казенного учреждения и утверждение положения о нем районным Советом народных депутатов по представлению Главы района.

4. Работники администрации района, замещающие в соответствии со штатным расписанием, утвержденным Главой района, должности муниципальной службы, составляют аппарат администрации района.

5. Финансовое обеспечение деятельности администрации района осуществляется исключительно за счет собственных доходов бюджета района.

6. Организационное, информационно-правовое и материально-техническое обеспечение осуществляется администрацией района самостоятельно, согласно смете расходов.

Статья 34. Заместители главы администрации района

1. Число заместителей главы администрации района устанавливается в соответствии со структурой администрации района. Один из заместителей является первым заместителем главы администрации района.

2. Заместители главы администрации района являются должностными лицами местного самоуправления, в соответствии с распределением обязанностей координируют деятельность органов администрации района, муниципальных предприятий и учреждений муниципального района, выполняют поручения главы администрации района.

3. Заместители главы администрации района подотчетны главе администрации района и ответственны перед ним.

Статья 35. Полномочия администрации района

Администрация района:

1) обладает полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Орловской области;

2) заключает с предприятиями, учреждениями, организациями договоры о сотрудничестве в экономическом и социальном развитии территории, на производство товаров народного потребления и иной продукции, на оказание услуг;

3) обеспечивает организацию закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

4) заключает кредитные соглашения и договоры, договоры и соглашения о получении муниципальным районом бюджетных ссуд и бюджетных кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, договоры о предоставлении муниципальных гарантий;

5) осуществляет в порядке, установленном федеральным законодательством, перевод земель, находящихся в муниципальной собственности муниципального района и частной собственности (за исключением земель сельскохозяйственного назначения и земель населенных пунктов) из одной категории в другую;

6) обеспечивает организацию мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды;

7) информирует население об экологической обстановке, принимает в случае стихийных бедствий и аварий меры по обеспечению безопасности населения, сообщает в соответствующие органы о действиях предприятий, учреждений, организаций и граждан, представляющих угрозу окружающей среде, нарушающих законодательство о природопользовании;

8) ведёт информационную систему обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального района, резервирует и изымает земельные участки в границах муниципального района для муниципальных нужд муниципального района;

9) разрабатывает и реализует проекты планов и программ развития муниципального района, муниципальные программы, ведомственные целевые программы, а также бюджет района;

10) участвует в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма, предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района;

11) создает условия для обеспечения населения услугами связи, торговли, общественного питания и бытового обслуживания, организует ярмарки;

12) осуществляет мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

13) организует и осуществляет мероприятия по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

14) организует и осуществляет мероприятия межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью;

15) осуществляет функции и полномочия учредителя, определяет цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, утверждает их уставы, назначает на должность и освобождает от должности руководителей данных предприятий и учреждений, заслушивает отчеты об их деятельности;

16) организует и осуществляет муниципальный контроль на территории муниципального района;

17) разрабатывает и принимает административные регламенты проведения проверок при осуществлении муниципального контроля;

18) организует и проводит мониторинг эффективности муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности;

19) устанавливает тарифы на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами;

20) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством и муниципальными правовыми актами муниципального района.

Статья 36. Муниципальный контроль на территории муниципального района

Муниципальный контроль на территории муниципального района организуется и осуществляется администрацией района на основании распоряжений администрации района в форме проверок, проводимых в соответствии с требованиями Федерального

закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Глава 7. Контрольно-счетная палата района

Статья 37. Статус Контрольно-счетной палаты района

1. Контрольно-счетная палата района является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

2. Контрольно-счетная палата района формируется районным Советом народных депутатов, подотчетна и подконтрольна районному Совету народных депутатов.

3. Контрольно-счетной палатой района руководит ее председатель, назначаемый на муниципальную должность районным Советом народных депутатов сроком на пять лет.

Председатель Контрольно-счетной палаты района осуществляет свои полномочия на постоянной основе.

4. Контрольно-счетная палата района проводит проверки и ревизии. Для проведения проверок и ревизий Контрольно-счетная палата района вправе привлекать аудитора с оплатой за счет средств бюджета района.

Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны предоставлять в Контрольно-счетную палату района по ее требованию необходимую информацию и документы по вопросам, относящимся к их компетенции.

5. Порядок организации и деятельности Контрольно-счетной палаты района основывается на Конституции Российской Федерации и определяется Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Уставом, решениями районного Совета народных депутатов и иными муниципальными нормативными правовыми актами. В случаях и порядке, установленных федеральными законами, правовое регулирование организации и деятельности Контрольно-счетной палаты района осуществляется также законами Орловской области.

Статья 38. Полномочия Контрольно-счетной палаты района

1. Контрольно-счетная палата района осуществляет следующие полномочия:

- 1) контроль за исполнением бюджета района;
- 2) экспертиза проектов бюджета района;
- 3) внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета района;
- 4) организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета района, а также средств, получаемых бюджетом района из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- 5) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми

результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими муниципальному району;

6) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета района, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета района и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

7) финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ;

8) анализ бюджетного процесса в муниципальном районе и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

9) подготовка информации о ходе исполнения бюджета района, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в районный Совет народных депутатов и Главе района;

10) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

11) иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами Орловской области, настоящим уставом и решениями районного Совета народных депутатов.

2. Контрольно-счетная палата района, помимо полномочий, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, осуществляет контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета района, поступивших в бюджеты поселений, входящих в состав муниципального района.

Глава 8. Избирательная комиссия Орловского района

Статья 39. Статус избирательной комиссии Орловского района

1. Избирательная комиссия Орловского района (далее - избирательная комиссия) организует подготовку и проведение местного референдума, голосования по отзыву депутата районного Совета народных депутатов, Главы района, голосования по вопросам изменения границ муниципального района, преобразования муниципального района.

2. Избирательная комиссия является муниципальным органом, который не входит в структуру органов местного самоуправления.

3. Порядок формирования и полномочия избирательной комиссии устанавливается Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и принимаемым в соответствии с ним Законом Орловской области, а также настоящим Уставом.

4. Полномочия избирательной комиссии по решению избирательной комиссии Орловской области, принятому на основании обращения районного Совета народных депутатов, могут возлагаться на соответствующую территориальную избирательную комиссию.

Статья 40. Полномочия избирательной комиссии

Избирательная комиссия осуществляет полномочия, установленные федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом Орловской области, в том числе:

1) осуществляет на территории района контроль за соблюдением избирательных прав граждан Российской Федерации;

2) обеспечивает на территории района реализацию мероприятий, связанных с подготовкой и проведением местного референдума, изданием необходимой печатной продукции;

3) осуществляет на территории района меры по обеспечению при проведении местного референдума: соблюдения единого порядка распределения эфирного времени и печатной площади между инициативной группой по проведению референдума и иными группами участников референдума для проведения агитации по вопросам референдума; соблюдения единого порядка установления итогов голосования, определения результатов референдума; соблюдения единого порядка опубликования итогов голосования и результатов референдума;

4) осуществляет на территории района меры по организации финансирования подготовки и проведения местного референдума, распределяет выделенные из местного бюджета и (или) бюджета Орловской области средства на финансовое обеспечение подготовки и проведения местного референдума, контролирует целевое использование указанных средств;

5) заслушивает сообщения органов местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением местного референдума;

6) оказывает правовую, методическую, организационно-техническую помощь нижестоящим комиссиям;

7) осуществляет иные полномочия в соответствии с Федеральным законом, иными федеральными законами, Уставом (Основным Законом) Орловской области, иными законами Орловской области, настоящим Уставом.

Статья 41. Формирование избирательной комиссии

1. Избирательная комиссия формируется районным Советом народных депутатов в соответствии с требованиями, установленными федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом Орловской области, на основе предложений, указанных в пункте 2 статьи 22 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», предложений собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы, а также предложений избирательной комиссии Орловского района предыдущего состава, избирательной комиссии Орловской области.

2. Сообщение об истечении срока полномочий и сроках приема предложений по составу избирательной комиссии публикуется представительным органом муниципального образования не позднее чем за 65 дней до дня истечения срока полномочий избирательной комиссии.

3. Срок приема предложений по составу избирательной комиссии от субъектов, обладающих в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» правом выдвижения кандидатур при формировании избирательной комиссии нового состава, составляет 35 дней со дня официального опубликования сообщения об истечении срока полномочий и сроках приема предложений по составу избирательной комиссии.

При этом предложения по составу избирательной комиссии, поступившие в районный Совет народных депутатов после срока, установленного настоящей частью, рассмотрению не подлежат.

4. Районный Совет народных депутатов формирует избирательную комиссию нового состава не позднее чем за 15 дней до дня истечения срока полномочий избирательной комиссии предыдущего состава.

5. Избирательная комиссия района формируется в количестве 8 членов с правом решающего голоса.

6. Срок полномочий избирательной комиссии составляет пять лет.

7. Решением районного Совета народных депутатов избирательной комиссии может быть придан статус юридического лица.

Глава 9. Муниципальная служба в муниципальном районе

Статья 42. Основы муниципальной службы в муниципальном районе

1. Муниципальная служба – профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путём заключения трудового договора (контракта).

2. Нанимателем для муниципального служащего является муниципальный район, от имени которого полномочия нанимателя осуществляет Глава района, председатель районного Совета народных депутатов.

3. Должности муниципальной службы в муниципальном районе устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с реестром должностей муниципальной службы в Орловской области, утвержденным Законом Орловской области от 9 января 2008 года № 736-ОЗ «О муниципальной службе в Орловской области».

4. Квалификационные требования к уровню профессионального образования, статусу муниципальной службы или стажу работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с Законом Орловской области от 9 января 2008 года № 736-ОЗ «О муниципальной службе в Орловской области».

Статья 43. Статус муниципального служащего

1. Муниципальным служащим является гражданин, исполняющий в порядке, определённом муниципальными правовыми актами муниципального района в соответствии с федеральными законами и законами Орловской области, обязанности по должности муниципальной службы за денежное содержание, выплачиваемое за счет средств бюджета района.

2. Лица, исполняющие обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления муниципального района, не замещают должности муниципальной службы и не являются муниципальными служащими.

Глава 10. Муниципальные правовые акты

Статья 44. Система муниципальных правовых актов муниципального района

1. По вопросам местного значения населением муниципального района непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления муниципального района могут приниматься следующие муниципальные правовые акты:

- 1) Устав района;
- 2) решения, принятые на местном референдуме;
- 3) решения районного Совета народных депутатов;
- 4) постановления и распоряжения председателя районного Совета народных депутатов;
- 5) постановления и распоряжения Главы района;
- 6) постановления и распоряжения администрации района;
- 7) распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты района.

Муниципальные правовые акты делятся на две группы:

- муниципальные нормативные правовые акты;
- муниципальные правовые акты, не имеющие нормативного характера.

2. По вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального района федеральными законами и законами Орловской области, могут приниматься муниципальные правовые акты на основании и во исполнение положений, установленных соответствующими федеральными законами и (или) законами Орловской области.

3. Устав района и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме, являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов муниципального района, имеют прямое действие и применяются на всей территории муниципального района.

Иные муниципальные правовые акты не должны противоречить Уставу района и правовым актам, принятым на местном референдуме.

4. Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления муниципального района, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования.

За неисполнение муниципальных правовых актов граждане, руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Статья 45. Устав района, порядок его принятия, внесения изменений и дополнений, вступления в силу

1. Устав района, решение о внесении изменений и дополнений в Устав района принимается районным Советом народных депутатов.

2. Инициатива по внесению на рассмотрение районного Совета народных депутатов проекта Устава района, проекта решения о внесении изменений и дополнений в Устав района может исходить от Главы района, от депутатов районного Совета народных депутатов численностью не менее одной трети от установленного числа депутатов, от инициативной группы граждан.

3. Проект Устава района, проект решения о внесении изменений и дополнений в Устав района не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения районным Советом народных депутатов вопроса о его принятии подлежит официальному опубликованию в «Орловской районной газете» с одновременным опубликованием установленного районным Советом народных депутатов порядка учета предложений по проекту Устава

района или проекту решения о внесении изменений и дополнений в Устав района, а также порядка участия граждан в его обсуждении.

Не требуется официальное опубликование порядка учета предложений по проекту решения о внесении изменений и дополнений в Устав района, а так же порядка участия граждан в его обсуждении в случае, если указанные изменения и дополнения вносятся в целях приведения Устава района в соответствие с Конституцией РФ, федеральными законами.

Одновременно с опубликованием, текст проекта Устава района, решения о внесении изменений и дополнений в Устав района, а также порядок учета предложений по проекту Устава района, решения о внесении изменений и дополнений в Устав района размещаются на официальном Интернет-сайте муниципального района www.orlr.ru.

Порядок размещения текстов проектов Устава района, решений о внесении изменений и дополнений в Устав района на официальном Интернет-сайте муниципального района устанавливается решением Совета народных депутатов.

4. По проекту Устава района и по проекту решения о внесении изменений и дополнений в Устав района в порядке и в случаях, установленных настоящим Уставом, проводятся публичные слушания.

5. Устав района, решение о внесении изменений и дополнений в Устав района принимаются большинством в две трети голосов от установленной численности депутатов районного Совета народных депутатов.

6. Устав района, решение о внесении изменений и дополнений в Устав района направляются Главе района для подписания и опубликования в течение 10 дней.

Глава района имеет право отклонить нормативный правовой акт, принятый районным Советом народных депутатов. В этом случае Устав района, решение о внесении изменений и дополнений в Устав района в течение 10 дней возвращается в районный Совет народных депутатов с мотивированным обоснованием его отклонения либо с предложениями о внесении в него изменений и дополнений. Если Глава района отклонит Устав района, решение о внесении изменений и дополнений в Устав района, он вновь рассматривается районным Советом народных депутатов. Если при повторном рассмотрении Устав района, решение о внесении изменений и дополнений в Устав района будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей от установленной численности депутатов районного Совета народных депутатов, он подлежит подписанию Главой района в течение семи дней и опубликованию.

7. Устав района, решение о внесении изменений и дополнений в Устав района подлежат государственной регистрации в территориальном органе уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований в порядке, установленном Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований».

8. Глава района обязан опубликовать зарегистрированные Устав района, решение о внесении изменений и дополнений в Устав района в течение семи дней со дня его поступления из территориального органа уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований.

9. Устав района, решение о внесении изменений и дополнений в Устав района вступает в силу после их официального опубликования в Орловской районной газете.

10. Изменения и дополнения, внесенные в Устав района и изменяющие структуру органов местного самоуправления, полномочия органов местного самоуправления (за исключением полномочий, срока полномочий и порядка избрания выборных

должностных лиц местного самоуправления), вступают в силу после истечения срока полномочий районного Совета народных депутатов, принявшего решение о внесении в Устав района указанных изменений и дополнений.

Статья 46. Решения, принятые на местном референдуме

1. Решение вопросов местного значения непосредственно гражданами муниципального района осуществляется путем прямого волеизъявления населения муниципального района, выраженного на местном референдуме.

2. Если для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения муниципального района, дополнительно требуется принятие (издание) муниципального правового акта, орган местного самоуправления или должностное лицо местного самоуправления, в компетенцию которых входит принятие (издание) указанного акта, обязаны в течение пятнадцати дней со дня вступления в силу решения, принятого на референдуме, определить срок подготовки и (или) принятия соответствующего муниципального правового акта. Указанный срок не может превышать три месяца.

3. Нарушение срока издания муниципального правового акта, необходимого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения, является основанием для отзыва Главы района или досрочного прекращения полномочий районного Совета народных депутатов.

4. Решение, принятое на местном референдуме, является общеобязательным и не нуждается в дополнительном утверждении какими-либо органами (должностными лицами) государственной власти либо местного самоуправления.

5. Решение, принятое на местном референдуме, действует на всей территории муниципального района и может быть отменено или изменено не иначе как путем принятия решения на новом местном референдуме, но не ранее двух лет после принятия, либо признано недействительным в судебном порядке.

Статья 47. Решения районного Совета народных депутатов

1. Районный Совет народных депутатов по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами Орловской области, настоящим Уставом, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального района, решение об удалении Главы района в отставку, а также решения по вопросам организации деятельности районного Совета народных депутатов и по иным вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами Орловской области, настоящим Уставом.

Решения районного Совета народных депутатов, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального района, принимаются большинством голосов от установленной численности депутатов районного Совета народных депутатов, если иное не установлено Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Решения ненормативного (индивидуального) характера принимаются большинством голосов присутствующих на заседании депутатов, за исключением случаев, предусмотренных регламентом районного Совета народных депутатов.

2. Проекты решений районного Совета народных депутатов, предусматривающие установление, изменение и отмену местных налогов и сборов муниципального района, осуществление расходов из средств бюджета района, могут быть внесены на

рассмотрение районного Совета народных депутатов только по инициативе Главы района или при наличии его заключения.

3. Решение, принятое районным Советом народных депутатов, направляется Главе района для подписания и опубликования в течение 10 дней с даты принятия.

Глава района имеет право отклонить решение, принятое районным Советом народных депутатов. В этом случае решение в течение 10 дней возвращается в районный Совет народных депутатов с мотивированным обоснованием его отклонения либо с предложениями о внесении в него изменений и дополнений. Если Глава района отклонит решение, оно вновь рассматривается районным Советом народных депутатов. Если при повторном рассмотрении решение будет одобрено в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей от установленной численности депутатов районного Совета народных депутатов, оно подлежит подписанию Главой района в течение семи дней и опубликованию.

4. Решения районного Совета народных депутатов, принятые в пределах его полномочий, обязательны для исполнения всеми расположенными на территории муниципального района предприятиями, учреждениями и организациями независимо от организационно-правовых форм, а также органами местного самоуправления и гражданами.

Статья 48. Постановления и распоряжения председателя районного Совета народных депутатов

Председатель районного Совета народных депутатов издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности районного Совета народных депутатов.

Статья 49. Постановления и распоряжения Главы района

Глава района издает постановления и распоряжения по вопросам, отнесенным к его компетенции настоящим Уставом в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иными федеральными законами.

Статья 50. Постановления и распоряжения администрации района

1. Глава района в пределах своих полномочий, установленных настоящим Уставом и решениями районного Совета народных депутатов, издает постановления администрации района по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального района федеральными законами и законами Орловской области, а так же распоряжения администрации района по вопросам организации работы администрации района.

2. Постановления и распоряжения администрации района обязательны для исполнения всеми расположенными на территории муниципального района предприятиями, учреждениями и организациями независимо от организационно-правовых форм, а также органами местного самоуправления и гражданами.

Статья 51. Распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты района

Председатель Контрольно-счетной палаты района издает распоряжения по вопросам, отнесенным к компетенции Контрольно-счетной палаты района.

Статья 52. Подготовка и вступление в силу муниципальных правовых актов

1. Проекты муниципальных правовых актов могут вноситься депутатами районного Совета народных депутатов, Главой района, руководителями отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации района, председателем Контрольно-счетной палаты Орловского района, избирательной комиссией Орловского района, депутатскими объединениями, инициативными группами граждан, прокурором Орловского района, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Орловской области.

Тексты проектов муниципальных правовых актов, внесенных в районный Совет народных депутатов, размещаются на официальном Интернет-сайте Орловского района www.orlr.ru.

2. Порядок внесения проектов муниципальных правовых актов, перечень и форма прилагаемых к ним документов устанавливаются нормативным правовым актом органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления, на рассмотрение которых вносятся указанные проекты.

3. Муниципальные правовые акты Орловского района вступают в силу с момента их подписания, если иное не установлено в данном муниципальном правовом акте, за исключением нормативных правовых актов районного Совета народных депутатов о налогах и сборах, которые вступают в силу в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

4. Муниципальные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, подлежат официальному опубликованию (обнародованию) в течение семи рабочих дней с момента их подписания и вступают в силу после их официального опубликования.

Официальное опубликование муниципальных правовых актов района осуществляется в газете «Орловская районная газета».

Обнародование муниципального правового акта осуществляется путем размещения указанного акта на информационных стендах, досках объявлений в организациях и учреждениях, расположенных на территории района.

Дата официального опубликования (обнародования) должна указываться вместе с текстом публикуемого акта.

5. Одновременно с опубликованием (обнародованием) текст муниципальных правовых актов размещается на официальном Интернет-сайте Орловского района www.orlr.ru.

Порядок размещения текстов муниципальных правовых актов для официального обнародования на официальном Интернет-сайте Орловского района устанавливается органом местного самоуправления, принявшим указанные муниципальные акты.

Статья 53. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия

1. Муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт, в случае упразднения таких органов или соответствующих должностей либо изменения перечня полномочий указанных органов или должностных лиц – органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, к полномочиям которых на момент отмены или приостановления действия муниципального правового акта отнесено принятие

(издание) соответствующего муниципального правового акта, а также судом; а в части, регулирующей осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами Орловской области – уполномоченным органом государственной власти Российской Федерации (уполномоченным органом государственной власти Орловской области).

2. Признание по решению суда закона Орловской области об установлении статуса муниципального образования недействующим до вступления в силу нового закона Орловской области об установлении статуса муниципального образования не может являться основанием для признания в судебном порядке недействующими муниципальных правовых актов муниципального района, принятых до вступления решения суда в законную силу, или для отмены данных муниципальных правовых актов.

Глава 11. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

Статья 54. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность перед населением муниципального района, государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с действующим законодательством.

Статья 55. Основания наступления ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

1. Жители муниципального района вправе отозвать депутата районного Совета народных депутатов, Главу района в соответствии с действующим законодательством.

2. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления муниципального района перед государством наступает на основании решения суда в случае нарушения ими Конституции Российской Федерации, федерального законодательства, законодательства Орловской области, настоящего Устава, а также в случае ненадлежащего осуществления указанными органами и должностными лицами переданных им государственных полномочий в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Глава 12. Экономическая основа местного самоуправления в муниципальном районе

Статья 56. Экономическая основа местного самоуправления в муниципальном районе

1. Экономическую основу местного самоуправления в муниципальном районе составляют находящееся в муниципальной собственности муниципального района имущество, средства бюджета района, а также имущественные права муниципального района.

2. Органы местного самоуправления от имени муниципального района самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и

принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

3. Органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам, сдавать в аренду, отчуждать в установленном порядке, а также совершать с имуществом, находящимся в муниципальной собственности, иные сделки, определять в договорах и соглашениях условия использования приватизируемых или передаваемых в пользование объектов.

4. Муниципальный район может создавать муниципальные предприятия и учреждения, участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения.

5. Органы местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия учредителя, определяют цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, утверждают их уставы, назначают на должность и освобождают от должности руководителей данных предприятий и учреждений, заслушивают отчеты в порядке, предусмотренном настоящей статьей.

6. Муниципальные предприятия создаются с целью удовлетворения потребностей населения муниципального района в товарах, работах и услугах.

Районный Совет народных депутатов утверждает порядок создания, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий.

Учредителем муниципальных предприятий является администрация района.

Устав созданного муниципального предприятия, внесение в него изменений и дополнений утверждается администрацией района на основе типового устава, принятого районным Советом народных депутатов.

Руководитель муниципального предприятия назначается и освобождается от должности Главой района.

Администрация района осуществляет контроль за сохранностью и использованием по назначению муниципального имущества, закрепленного за муниципальным предприятием, назначает и производит с этой целью ревизии, инвентаризации и аудиторские проверки.

Руководитель муниципального предприятия ежеквартально не позднее 30 числа первого месяца следующего за отчетным предоставляет отчет о проделанной работе на заседании балансовой комиссии и не позднее 1-го апреля каждого года представляет учредителю копию годового отчета (баланса), заверенную налоговой инспекцией.

7. Муниципальные учреждения создаются для осуществления управленческих, социальных и других функций муниципального района.

Администрация района утверждает порядок принятия решения о создании, реорганизации и ликвидации муниципального бюджетного или казенного учреждения и их типовые уставы.

Учредителем муниципальных учреждений выступает администрация района, которая утверждает устав муниципального учреждения, внесение в него изменений и дополнений, закрепляет за ним движимое и недвижимое имущество, находящееся в муниципальной собственности, назначает и освобождает от должности руководителя.

Контроль за деятельностью муниципальных учреждений осуществляется в порядке, установленном администрацией района.

Руководитель муниципального учреждения ежегодно не позднее 1-го апреля представляет информацию о результатах деятельности муниципального учреждения в администрацию района.

Статья 57. Муниципальное имущество

В собственности муниципального района может находиться:

- 1) имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения;
- 2) имущество, предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, в случаях, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также имущество, предназначенное для осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления, переданных им в порядке, предусмотренном частью 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 3) имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений в соответствии с решениями районного Совета народных депутатов;
- 4) имущество, необходимое для решения вопросов, право решения, которых предоставлено органам местного самоуправления федеральными законами и которые не отнесены к вопросам местного значения.

2. Органы местного самоуправления ведут реестры муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Статья 58. Закупки для обеспечения муниципальных нужд

1. Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

2. Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются за счет средств местного бюджета.

Статья 59. Бюджет района

1. Муниципальный район имеет собственный бюджет.

Бюджет района – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления в муниципальном районе.

2. Бюджет района и свод бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, составляют консолидированный бюджет района.

3. Проект бюджета района составляется администрацией района на основе прогноза социально-экономического развития муниципального района.

Проект бюджета района составляется в порядке, установленном администрацией района, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми с соблюдением его требований решениями районного Совета народных депутатов.

4. Проект бюджета района составляется и утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

5. Порядок рассмотрения проекта решения о бюджете района, утверждения и исполнения бюджета района, внесения в него изменений, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении бюджета района устанавливается решением районного Совета народных депутатов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

6. Органы местного самоуправления муниципального района обеспечивают сбалансированность бюджета района и соблюдение установленных федеральными законами требований к регулированию бюджетных правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размерам дефицита бюджета района, уровню и составу муниципального долга, исполнению бюджетных и долговых обязательств муниципального района.

7. В бюджете района отдельно предусматриваются доходы, направляемые на осуществление полномочий органов местного самоуправления муниципального района по решению вопросов местного значения муниципального района, и субвенции, предоставленные для обеспечения осуществления органами местного самоуправления муниципального района отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами Орловской области, а также осуществляемые за счет указанных доходов и субвенций соответствующие расходы бюджета района.

8. Глава района вносит на рассмотрение районного Совета народных депутатов проект решения о бюджете района в сроки, установленные решением Совета народных депутатов, но не позднее 15 ноября текущего года. Одновременно с проектом решения о бюджете района в районный Совет народных депутатов представляются документы и материалы, установленные решением районного Совета народных депутатов.

9. Исполнение бюджета района обеспечивается администрацией района.

10. Отчет об исполнении бюджета района за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается постановлением администрации района.

11. Отчет об исполнении бюджета района за отчетный финансовый год подлежит утверждению решением районного Совета народных депутатов.

12. Контроль за исполнением бюджета района осуществляется районным Советом народных депутатов.

Глава района не позднее 1 мая года, следующего за отчетным, представляет в районный Совет народных депутатов отчет об исполнении бюджета района за отчетный финансовый год, не реже одного раза в квартал – сведения о ходе его исполнения.

13. Проект бюджета района, решение о бюджете района, годовой отчет о его исполнении, ежеквартальные сведения о ходе исполнения бюджета района и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального района, работников муниципальных учреждений муниципального района с указанием фактических расходов на оплату их труда подлежат официальному опубликованию.

14. Ответственность за бюджетные правонарушения в муниципальном районе наступает по основаниям и в формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Глава 13. Переходные положения

Статья 60. Вступление в силу настоящего Устава

1. Устав района, решение о внесении в Устав района изменений подлежат размещению на официальном Интернет- сайте Орловского района и вступает в силу после официального опубликования в Орловской районной газете.

2. Пункт 10 части 1 статьи 7 настоящего Устава вступает в силу в сроки, установленные федеральным законом, определяющим порядок организации и деятельности муниципальной милиции.

3. Изменения и дополнения, внесенные в Устав района и изменяющие структуру органов местного самоуправления, полномочия органов местного самоуправления (за исключением полномочий, срока полномочий и порядка избрания выборных должностных лиц местного самоуправления), вступают в силу после истечения срока полномочий районного Совета народных депутатов, принявшего решение о внесении в Устав указанных изменений и дополнений.

4. Изменения и дополнения, внесенные в Устав района и изменяющие количество депутатов районного Совета народных депутатов, вступают в силу после истечения срока полномочий районного Совета народных депутатов, принявшего решение о внесении в Устав указанных изменений и дополнений.».

2. Признать утратившими силу решения и постановления Орловского районного Совета народных депутатов «О внесении изменений в Устав Орловского района орловской области»:

- от 26 декабря 2011 года № 18-ОР;
- от 4 марта 2013 года № 01 –ОР;
- от 25 ноября 2013 года № 25 –ОР;
- от 20 января 2015 года № 23 –МПА;
- от 24 сентября 2015 года № 51 –МПА;

3. Направить настоящее решение для государственной регистрации в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Орловской области.

4. Настоящее решение вступает в силу в порядке, установленном Уставом Орловского района Орловской области.

Председатель Орловского районного
Совета народных депутатов

Глава Орловского района

_____ В. А. Аболмасов

_____ В. Н. Логвинов