

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2019 год

Доклад подготовлен в соответствии с требованиями Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05 апреля 2010 года № 215 (в ред. от ред. от 28.10.2015).

В доклад включены сведения об организации проведения муниципального контроля за отчетный год и его эффективности, по следующим разделам:

1. Состояние нормативно-правового регулирования.
2. Организация муниципального контроля.
3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля.
4. Проведение муниципального контроля.
5. Действие органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.
6. Анализ и оценка эффективности муниципального контроля.
7. Выводы и предложения по результатам муниципального контроля.

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

1. Муниципальный земельный контроль.

Деятельность органа муниципального земельного контроля и его должностных лиц регламентируется следующими нормативными правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

– Постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

– Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;

– Постановлением Правительства Орловской области от 16.03.2017 № 94 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Орловской области»;

– Административным регламентом исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Орловский район Орловской области», утвержденным постановлением администрации Орловского района от 03.07.2017 № 1455.

Нормативными правовыми актами, устанавливающими обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального земельного контроля, являются:

- Земельный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан»;
- Федеральный закон от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве».

Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органа муниципального земельного контроля и его должностных лиц, а также устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального земельного контроля:

Перечень НПА	Достаточность	Полнота	Объективность	Обоснованность	Доступность	Отсутствие коррупционности
Земельный кодекс Российской Федерации;	+	+	+	+	+	+
Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;	+	+	+	+	+	+
Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;	+	+	+	+	+	+
Федеральный закон от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан»;	+	+	+	+	+	+
Федеральный закон от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»;	+	+	+	+	+	+
Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения	+	+	+	+	+	+

обращений граждан Российской Федерации»;						
Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;	+	+	+	+	+	+
Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;	+	+	+	+	+	+
Постановление Правительства Орловской области от 16.03.2017 № 94 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Орловской области»;	+	+	+	+	+	+
Административным регламентом исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Орловский район Орловской области», утвержденным постановлением администрации Орловского района от 03.07.2017 № 1455	+	+	+	+	+	+

Признаки коррупциогенности в нормативно-правовых актах отсутствуют.

Муниципальные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органа муниципального земельного контроля и его должностных лиц, размещены на официальном сайте администрации Орловского района в сети Интернет.

Раздел 2.

Организация муниципального контроля

В соответствии с Административным регламентом исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Орловский район Орловской области», утвержденным постановлением администрации Орловского района от 03.07.2017 № 1455, муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования Орловский район осуществляется администрацией Орловского района Орловской области.

Должностными лицами администрации Орловского района, осуществляющими мероприятия по муниципальному земельному контролю, являются главные специалисты отдела экологии и земельного контроля Управления сельского хозяйства и продовольствия.

Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

Функции	Наименование и реквизиты НПА, регламентирующих порядок исполнения функций (Федеральные законы, Административные регламенты)
Основные функции: -составление ежегодного плана проведения плановых проверок; -проведение плановых проверок; -проведение внеплановых проверок;	– ст.ст. 25, 26, 42, 72 Земельного кодекса Российской Федерации; – ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и

<ul style="list-style-type: none"> - составление актов проверок; - выдача предписаний об устранении выявленных нарушений; - направление копий актов проверок, содержащих информацию о наличии признаков выявленных нарушений, в орган государственного земельного надзора. 	<ul style="list-style-type: none"> муниципального контроля»; – Постановление Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»; – Постановление Правительства РФ от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»; – Административный регламент исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Орловский район Орловской области», утвержденным постановлением администрации Орловского района от 03.07.2017 № 1455. – Постановление Правительства Орловской области от 16.03.2017 № 94 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Орловской области»; – ст.13.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
---	---

Взаимодействие органа муниципального земельного контроля – администрации Орловского района и органа государственного земельного надзора осуществляется в соответствии с Правилами взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515, по следующим направлениям деятельности:

- направление проектов ежегодных планов муниципальных проверок до их утверждения на согласование в Управление Росреестра по Орловской области до 01 июня года, предшествующего году проведения соответствующих проверок;

- направление копии акта проверки, содержащего информацию о наличии признаков выявленного нарушения, в Управление Росреестра по Орловской области для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении либо об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии с ч. 8 ст. 7 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» орган муниципального земельного контроля при организации и проведении проверок запрашивает в Управлении Росреестра по Орловской области и получает на безвозмездной основе в электронной форме выписки из единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок

с ним, содержащие общедоступные сведения о зарегистрированных правах на объект недвижимости, кадастровую выписку об объекте недвижимости, кадастровый паспорт объекта недвижимости.

Кроме этого, органом муниципального контроля и Управлением Росреестра по Орловской области осуществляется обмен информацией о результатах проведенных проверок.

Функции по осуществлению муниципального земельного контроля подведомственными администрации Орловского района организациями не выполняются.

Эксперты и экспертные организации к выполнению мероприятий по муниципальному земельному контролю при проведении проверок не привлекались.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля

В бюджете муниципального образования не предусмотрены средства на осуществление муниципального земельного контроля.

Штатная численность работников, выполняющих функцию по муниципальному контролю, составляет 2 человека.

Лица, осуществляющие муниципальные проверки, обладают необходимыми знаниями, умениями, навыками для выполнения функций муниципального земельного контроля.

В целях повышения квалификации должностных лиц, выполняющих функции по муниципальному земельному контролю в 2019 году, проводились совещания, семинары.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению проверок не привлекались.

Раздел 4.

Проведение муниципального контроля

В 2019 году на территории муниципального образования Орловский район Орловской области проверки соблюдения законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились на основании Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению проверок не привлекались.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводились контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям,

окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.

Раздел 5.

Действия органов муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Органом муниципального контроля проводится методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленная на предотвращение нарушений с их стороны, путем размещения на официальном сайте администрации Орловского района плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, информации по основным направлениям деятельности, законодательства, регламентирующего порядок осуществления муниципального контроля.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности муниципального контроля

Анализ и оценка эффективности муниципального земельного контроля произведены в соответствии с показателями эффективности, рассчитанными на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального земельного контроля, утвержденной Росстатом.

Показатели эффективности муниципального земельного контроля	Процент
Выполнение плана проведения проверок за отчетный период	100%
Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано	0
Доля проверок, результаты которых были признаны недействительными	0
Доля проверок, проведенных органом муниципального контроля с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органа муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного наказания (от общего числа проведенных проверок)	0

Доля проведенных внеплановых проверок, (в процентах от общего количества проведенных проверок)	100%
Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок	0
Доля проверок по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах	100%
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизнью и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда	0
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизнью и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений	0
Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	0
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	0
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни	0

и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	
Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0
Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	0
Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	0
Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	0
Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам муниципального контроля

Ежегодным планом проведения проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований законодательства Российской Федерации, законодательства Орловской области в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Орловской области предусмотрена административная и иная ответственность на 2019 год запланировано проведение 2 проверок.

В связи с отсутствием информации о проведении проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сформированном органами прокуратуры ежегодном сводном плане проведения проверок, в 2019 году плановые проверки не проводились.

Муниципальный контроль находится под постоянным контролем Главы Орловского района.

Анализируя работу по осуществлению муниципального контроля, а также работу в целях оптимизации и повышения эффективности муниципального контроля, необходимо проведение:

– обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный контроль, для правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области проведения муниципального контроля;

– профилактической работы по предотвращению нарушений земельного законодательства.

Проведение муниципального контроля по средствам проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей позволит:

– предотвратить причинение вреда жизни и здоровью граждан, проживающих на территории района, животным и растениям;

– предотвратить или устранить нарушение прав человека;

– обеспечить выполнение земельного законодательства;

– повысить поступление дохода в местный бюджет.

Глава района



Ю. Н. Парахин